www.health.gov.il

2439

משרד הבריאות
לחיים בריאים יותר
לשכת רופאת המחוז

חטיבת בריאות הציבור
לשכת הבריאות המחוזית, צפון
Northern District Health Bureau | دائرة الصحه اللوائيه, شمال

9 נובמבר, 2026

פנייה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

הבקשה מסתמכת על תקנה (30)(א) לתח"ם, המאפשרת למשרד להתקשר בדרך של פטור מחובת ממכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות כמחצית מעלות ביצוע המיזם.

נושא המיזם: הקמת יחידות בריאות בישובים 0-9 ק"מ מגבול לבנון **שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף:** אוניברסיטת בר-אילן **מספר תאגיד (ע.ר./ח.פ./עמותה):**580063683
שווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ): 5,300,000
שווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הם משלמים (בש"ח כולל מע"מ): --
שווי ההתקשרות של המשרד (כולל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 5,300,000 מס' סעיף תקציבי: 54500230 מרכז קרנות: 24200000 שווי עלות כלל המיזם (כולל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 10,600,000
תקופת ההתקשרות המבוקשת: 2026-2029
רקע ותיאור המיזם: **בריאות כמנוע לשיקום אזורי** מלחמת "חרבות ברזל" יצרה פגיעה רב-מערכתית בצפון: פיזית, חברתית וכלכלית והציבה אתגר לאומי של שיקום כולל של האזור ותושביו. על רקע זה מתחדדת חשיבותה של גישת Build Back Better (BBB), הרואה בתהליכי השיקום הזדמנות לבנייה מחודשת של תשתיות חיים חזקות, גמישות וצודקות יותר. הגישה מתייחסת לשיקום לא כתיקון מצב קודם, אלא כתהליך של למידה והתחדשות, שבמהלכו נבנים מנגנונים לצמצום פגיעות עתידית ולחיזוק החוסן החברתי והקהילתי. עם זאת, יישום שאיננו מותאם להקשר המקומי עלול לשעתק ואף להעמיק פערים קיימים; לפיכך, שיקום יעיל מחייב הבנה מעמיקה של תנאי החיים, מאפייני האוכלוסייה והמערכות הפועלות בכל רשות ורשות.

כתובת: ת.ד. 744, דרך הציונות נוף הגליל **דוא"ל:** Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il **טל:**04-6557802/11 **פקס:** 04-6561465	**العنوان:** شارع الصهيونية نوف هجليل ,صندوق بريد 744 بريد الكتروني:Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il فاكس 04-6561465 هاتف 04-6557802/11	**Address**::Derech Hazionot st , P.O.B 744 Nof Hagalil **E-MAIL**: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il **Tel**: 04-6557802/11 fax: 04-65161465

בהתאם לכך, נדרש לפתח מהלכים לשיקום הבריאות המבוססים על תרגום ידע וראיות למדיניות ולפעולה בשטח. התכנון והיישום חייבים להישען על בריאות בכל מדיניות - ראייה כוללת של הסביבה הפיזית, החברתית והקהילתית כמרחב תומך בריאות: נגישות לשירותים, סביבת חיים פעילה, מרחבים בטוחים ותמיכה הדדית בקהילה. לכן שיקום הצפון חייב להתבסס על שיתוף פעולה הדוק בין כלל הגורמים: ממשלה, מערכת הבריאות, הרשויות המקומיות, החברה האזרחית והקהילות. רק מערכת מתואמת שכזו תוכל להבטיח תהליך שיקום אמיתי המחזיר את הצפון לתפקוד, ובמקביל יוצר יסודות חדשים לחיים בריאים, שוויוניים ובני קיימא.

תפקידן של הרשויות המקומיות

הרשויות המקומיות מהוות את שכבת הניהול הקרובה ביותר לתושב ואת מוקד הידע המעשי על צורכי הקהילה. הן אחראיות על תחומים מרכזיים המשפיעים על בריאות הציבור: תכנון עירוני, דיור, תחבורה, חינוך, תעסוקה ורווחה, וממלאות תפקיד חיוני בעיצוב תנאי החיים היומיומיים. עם זאת, **תחום הבריאות אינו מעוגן סטטוטורית, ובמרבית הרשויות לא מעוגן עדיין במבנה הארגוני או במדיניות העירונית.**

אין מערכים ייעודיים, בעלי תפקידים מקצועיים או מנגנוני ניהול ומדידה המאפשרים לפתח ולבחון מדיניות מבוססת נתונים. כתוצאה מכך, פעולות רבות בתחום הבריאות מתבצעות כתגובה נקודתית ולא כתהליך מתוכנן ארוך טווח.

שיקום בר-קיימא מחייב שינוי מבני: הקמת יחידות בריאות רשותיות מקצועיות שישתלבו במערך הניהול הקבוע של הרשות, ויפעלו בשיתוף פעולה עם מערכת הבריאות, מערכת החינוך, משרדי ממשלה, ארגוני הקהילהועוד. יחידות אלו ישמשו מוקד תיאום וידע, יפתחו תכניות עבודה מבוססות נתונים, ויבחנו באופן שיטתי את השפעת הפעולות על בריאות התושבים. במקביל, יש לעצב מדיניות עירונית הרואה בתכנון הפיזי, החברתי והקהילתי מנוף מרכזי לבריאות הציבור: פיתוח סביבת חיים בריאה, חיזוק רשתות חברתיות ותמיכה בקהילה פעילה ומעורבת. **במובן זה, הרשויות המקומיות אינן רק זרוע ביצועית של הממשלה, אלא מנוע לשינוי מערכתי ולשיקום ארוך טווח של בריאות הצפון** .הן מחזיקות ביכולת ייחודית לחבר בין תחומי מדיניות שונים כגון חינוך, תכנון, רווחה ובריאות ולפתח מדיניות אזורית מתואמת המקדמת שיקום מותאם-הקשר, יציב ובר-קיימא.

ייחודיות השותף במיזם – הערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף:

כדי להצליח בתהליך זה נדרשת לרשויות תשתית מקצועית מלווה: מערכות ידע ומדידה עדכניות, כלים לתכנון מבוססי ראיות, הכשרות מקצועיות למנהלי בריאות, וליווי מתודולוגי רציף בבניית תכניות עבודה רב-שנתיות. **הן זקוקות לשותף אסטרטגי הפועל מהשטח, בעל ניסיון רב-מערכתי והיכרות עמוקה עם אתגרי הצפון, שיוכל לספק מעטפת ידע, ניהול והטמעה.** גורם מתכלל זה הוא תנאי להצלחת המהלך, והוא מהווה את הבסיס. ספרת הגליל היא הגוף היחידי לו היכולת ללוות את הרשויות בהטמעת מהלך השיקום הבריאותי של תושבי הצפון.

כתובת: ת.ד. 744, דרך הציונות נוף הגליל
דוא"ל: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il
טל: 04-6557802/11 **פקס:** 04-6561465

العنوان: شارع الصهيونية نوف هجليل ,صندوق بريد 744
بريد الكتروني: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il
فاكس 04-6561465 هاتف 04-6557802/11

Address::Derech Hazionot st , P.O.B 744 Nof Hagalil
E-MAIL: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il
Tel: 04-6557802/11 fax: 04-65161465

ספֶרת הגליל – חוד החנית בהטמעת בריאות ברשויות המקומיות

ספֶרת הגליל ע"ש ראסל ברי של הפקולטה לרפואה בצפת, אוניברסיטת בר-אילן (ספֶרה) היא המיזם הגדול ביותר בישראל לצמצום פערי בריאות. **הפלטפורמה הייחודית שפיתחה ספֶרה מתמקדת בצמצום פערי בריאות דרך תרגום של בריאות מערך לפעולה עבור הרשות המקומית**. זאת, על בסיס תפיסת ארגון הבריאות העולמי כי מרבית תוצאי הבריאות מושפעים מהמקום בו אדם חי.

ספֶרה פועלת מתוך הצפון ולמענו, ומביאה ניסיון רב-שנים בעבודה ישירה עם רשויות מקומיות, משרדי ממשלה ומערכת הבריאות. צוותה הרב-תחומי כולל רופאים, כלכלני בריאות, מתכננים עירוניים, אנשי שלטון מקומי, מקדמי בריאות ומומחי שינוי ארגוני.

במהלך חמש שנות פעילותה הובילה ספֶרה פרויקטים לשיפור בריאות הציבור ולחיזוק יכולות הניהול המקומיות. המודלים והכלים הייחודים והחדשניים שפיתחה ספֶרה מופעלים ברשות המקומית, מחברים בין בריאות, רשות וקהילה, וכוללים: מערכות מיפוי בריאות רשותיות (Health Mapping), ניהולי-דיגיטלי לניהול ובקרה, מודלים למדידת עלות תחלואה וכלים למדידת אימפקט חברתי-בריאותי. היא משלבת ידע אקדמי ומחקרי עם יכולת ביצועית מוכחת, ומספקת לרשויות מעטפת מקצועית מלאה - מהכשרה וליווי של מנהלים ועד בניית מערכות ניהול ידע ותכנון רב-שנתי והיתה שותפה בהקמה וליווי של יותר מ-20 יחידות בריאות. חלק מההקמה והליווי של יחידות אלה נעשה במסגרת מיזם משותף עם משרד הבריאות בהתאם להחלטת ממשלה 550, וחלק על ידי ספֶרה באופן עצמאי. ספֶרה מובילה היום 60 פרויקטים; עובדת עם מעל 100 שותפים מ-6 מגזרים שונים -בריאות, שלטון ומוניציפאלי, חברה אזרחית, מנהיגות דתית וחברתית, אקדמיה ותעשיה; ומפעילה קהילה רפואית שבה חברים מעל 350 אנשי מקצועות הבריאות.

מעורבות המשרד במיזם

המיזם המשותף מבוצע על בסיס החלטת הממשלה לשיקום וצמיחתם של יישובים בטווח המכונה 0-9 ק"מ מגבול לבנון, ובהמשך ישיר למודל שהוכח במסגרת המיזם המשותף הקודם של המשרד עם אוניברסיטת בר-אילן (ספֶרת הגליל) לפי החלטת ממשלה 550. משרד הבריאות, באמצעות מחוז צפון, הוא שותף מלא במיזם זה לצד מנהלת תנופה, ומשמש בו כגורם המקצועי והמפקח; ספֶרת הגליל היא הזרוע המלווה בשטח, האחראית על הביצוע, ההכשרה, הליווי המתודולוגי והקמת מערכות הידע והמדידה ברשויות המקומיות.

במסגרת תפקידו מתווה המשרד את מדיניות הבריאות ומבטיח את התאמתה ליעדי מערכת הבריאות הלאומית ולתכניות הלאומיות למניעת תחלואה כרונית ולקידום אורח חיים בריא ופעיל., המשרד מפעיל פיקוח מקצועי שוטף על פעילות המיזם, לרבות אישור ובחינה מקצועית של תכניות העבודה הרב-שנתיות, בקרה על אבני הדרך ועל התוצרים ומעקב אחר עמידה ביעדים, ומשתתף, יחד עם מנהלת תנופה, בוועדת היגוי משותפת המנחה את המיזם ומלווה את התקדמותו.

מבחינה תקציבית, המיזם פועל ללא כוונת רווח, והמשרד משתתף במימון מעטפת הליווי המקצועית בשיעור 50% (כ-5.3 מיליון ש"ח מתוך עלות כוללת של כ-10.6 מיליון ש"ח), בעוד ספֶרת הגליל (אוניברסיטת בר-אילן) תורמת ממקורותיה את מחצית העלות הנותרת וזאת לפי

כתובת: ת.ד. 744, דרך הציונות נוף הגליל
דוא"ל: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il
טל: 04-6557802/11 **פקס:** 04-6561465

العنوان: شارع الصهيونية نوف هجليل ,صندوق بريد 744
بريد الكتروني: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il
فاكس 04-6561465 هاتف 04-6557802/11

Address::Derech Hazionot st , P.O.B 744 Nof Hagalil
E-MAIL: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il
Tel: 04-6557802/11 fax: 04-65161465

תנאי תקנה 30(א). מעבר למעטפת הליווי נשוא פנייה זו, מממן המשרד באופן ישיר את הקמתן והפעלתן של יחידות הבריאות ברשויות.

יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז:

בתחום זה אין ספק נוסף בעל ניסיון רלוונטי שביכולתו לקדם את המהלך באופן מהיר, יעיל ואיכותי. ספרת הגליל היא הגוף היחיד בעל ניסיון של מעל חמש שנים בהקמה וליווי של יחידות בריאות בצפון, לרבות בישובי קו העימות (0-9 ק"מ מגבול לבנון), והיא משלבת באופן ייחודי יכולת אקדמית-מחקרית עם נוכחות והיכרות עמוקה בשטח. ברשותה צוות רב-תחומי ותשתיות מוכנות המאפשרים יישום מיידי של החלטת הממשלה דרך מיזם משותף זה, ואוניברסיטת בר-אילן אף מוכנה להשקיע ממקורותיה במימון המיזם. בשל כך, התקשרות במכרז לא רק שלא תניב חלופה שקולה, אלא אף תעכב את המהלך ותסכן את לוחות הזמנים של השיקום.

הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שותף, אף קודם להתקשרות:

אוניברסיטת בר-אילן היתה שותפה בהקמה וליווי של יותר מ-20 יחידות בריאות. חלק מההקמה והליווי של יחידות אלה נעשה במסגרת מיזם משותף עם משרד הבריאות בהתאם להחלטת ממשלה 550, וחלק על ידי ספרה באופן עצמאי. ספרה מובילה היום 60 פרויקטים; עובדת עם מעל 100 שותפים מ-6 מגזרים שונים -בריאות, שלטון ומוניציפאלי, חברה אזרחית, מנהיגות דתית וחברתית, אקדמיה ותעשיה; ומפעילה קהילה רפואית שבה חברים מעל 350 אנשי מקצועות הבריאות.

אוניברסיטת בר-אילן משלבת ידע אקדמי ומחקרי עם יכולת ביצועית מוכחת, ומספקת לרשויות מעטפת מקצועית מלאה - מהכשרה וליווי של מנהלים ועד בניית מערכות ניהול ידע ותכנון רב-שנתי.

הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק:

עלות המיזם המשותף עומדת על כ-10.6 מיליון ש"ח. אוניברסיטת בר-אילן (ספרת הגליל) משתתפת במחצית העלות, כ-5.3 מיליון ש"ח ממקורותיה ובכך חוסכת למשרד הבריאות / מדינת ישראל כ-5.3 מיליון ש"ח באופן ישיר. מעבר לחיסכון הישיר, ההתקשרות נשענת על תשתיות, כלים ומערכות ידע ומדידה שספרה כבר פיתחה ומפעילה, כך שאין צורך לממן את בנייתם מחדש. ספרה אף נושאת בעלויות נוספות, בהן מימון מלא של מנהלת

כתובת: ת.ד. 744, דרך הציונות נוף הגליל
דוא"ל: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il
טל: 04-6557802/11 **פקס:** 04-6561465

العنوان: شارع الصهيونية نوف هجليل ,صندوق بريد 744
بريد الكتروني: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il
فاكس 04-6561465 هاتف 04-6557802/11

Address::Derech Hazionot st , P.O.B 744 Nof Hagalil
E-MAIL: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il
Tel: 04-6557802/11 fax: 04-65161465

הפרויקטים ותמיכת ה IT וללא תוספת תקורה אוניברסיטאית (0%). שילוב זה של השתתפות כספית וניצול תשתית קיימת יוצר יתרון כלכלי מובהק על פני התקשרות במכרז, שבה היה נדרש המשרד לממן את מלוא העלות ואת הקמת התשתיות מאפס.
תוצרים – יש לציין מהם התוצרים ש'תקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תוכניות לימוד, פיתול שירותים וכדומה): היעדים המרכזיים הם: 1. הקמה, הכשרה וליווי של 23 יחידות בריאות רשותיות פעילות כגורם מתכלל לניהול בריאות האוכלוסייה. 2. פיתוח והטמעה של תוכניות חומש רשותיות מקושרות תקציב, הכוללות תכניות למניעת תחלואה כרונית ולקידום בריאות התושבים. 3. יצירת תשתית אזורית לשיתוף ידע, מדידה והערכה, התומכת בזיהוי אוכלוסיות יעד, מעקב ומהווה בסיס לבנייה והפעלה של תכניות התערבות מותאמות. 4. הטמעה רשותית של תפיסת בריאות בכל מדיניות, , אורח חיים בריא ופעיל, מניעה ואיתור מוקדם של תחלואה, בשיתוף מערכת הבריאות והקהילה. 5. חיזוק חוסן חברתי וקהילתי כתנאי תומך להתנהגויות בריאות ולשימור תוצאות. 6. השגת עצמאות ניהולית וכלכלית של הרשויות בתחום הבריאות בתוך ארבע שנים.
כל מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים: ---
התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:
האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו של המשרד? כן

שם הפונה: ד"ר נועה די-קסטרו רופאת מחוז צפון

אגף/מחוז: מחוז צפון

כתובת: ת.ד. 744, דרך הציונות נוף הגליל **דוא"ל:** Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il **טל:** 04-6557802/11 **פקס:** 04-6561465	العنوان: شارع الصهيونية نوف هجليل ,صندوق بريد 744 بريد الكتروني: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il فاكس 04-6561465 هاتف 04-6557802/11	**Address**::Derech Hazionot st , P.O.B 744 Nof Hagalil **E-MAIL**: Pniyot-zafon@zafon.health.gov.il **Tel**: 04-6557802/11 fax: 04-65161465

תאריך 15/06/2026

לכבוד:
משרד הבריאות

הנדון: תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף

אנו הח"מ, _ארנון זית_____, ת.ז__028420768_ ו-__זהר ינון__ ת.ז 024576183, לאחר שהוזהרנו כי עלינו לומר את האמת וכי נהייה צפויים לכל העונשים הקבועים בחוק אם לא נעשה כן, מצהירים בזאת בכתב כדלקמן:

1. אנו משמשים כמורשי חתימה ב- _אוניברסיטת בר-אילן__ (שם החברה), מס' 580063683 (להלן: "התאגיד"), המבקש להתקשר עם משרד הבריאות__ (להלן: "המשרד") במיזם משותף שעניינו הקמת פלטפורמה לשיפור בריאות ברשויות 9-0 ק"מ בצפון _ אשר יפעל ללא כוונת רווח למטרה האמורה בהתאם לתקנה 3(30) (להלן: "המיזם") ומוסמכים לחייב את התאגיד בחתימתנו לכל דבר ועניין.

2. העלות הכוללת לביצוע המיזם הינה בסך 10,600,000 ש"ח ___.

3. התאגיד יישא בלפחות ___5,300,000__ש"ח מתוך עלותו הכוללת של המיזם שבנדון. מבלי לגרוע מהאמור, בגין כל שקל אשר ישקיע המשרד במימון המיזם, ישקיע גם התאגיד שקל וזאת בתיאום עם המשרד.

4. התחייבויותיו של התאגיד יעמדו בתוקפן למשך כל תקופת המיזם המשותף.

5. מקורות המימון העצמיים שיעמיד התאגיד לטובת המיזם המשותף הם כדלקמן:
   5.1 – תקציב האוניברסיטה
   5.2 – תרומה מקרן רסל ברי ספציפית לספרה

מקורות המימון המפורטים לעיל עומדים בכללים הקבועים בהוראת תכ"ם "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"ם", מס' 7.8.3, ומהווים מקורות מימון "עצמיים" בהתאם לכללים האמורים.
במקרים שבהם מקורות המימון הם תרומות במזומן, התחייבות לתרומה או הכנסות בשווה כסף, הם יירשמו בדוחות הכספיים של התאגיד.

חתימה וחותמת התאגיד

_ ארנון זית _____

זהר ינון
מנכ"ל ומשנה בכיר לנשיא
אוניברסיטת בר-אילן, ע"ד
58006368-3

רו"ח ארנון זית
סמנכ"ל כחפים

טופס

פרק ראשי	התקשרויות ורכישות
מס' טופס	ט.7.8.3.2
מהדורה	1

תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף

אישור עורך דין בדבר זהות מורשי החתימה

אני עו"ד דורון גיסינגר (מספר רישיון 68743), מרחוב מקס ואנה אבלת רמת-גן/מאשר/ת כי ביום 15/6/26, הופיעו בפני, _____, מר/גב' יגן צבר ו- ליה גרנון, המשמשים כמורשי חתימה בתאגיד אוניברסיטת בר אילן, מס' 580063683 ומוסמכים לחייב את התאגיד בחתימתם לכל דבר ועניין ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם להצהיר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו את נכונות תצהירם דלעיל וחתמו עליו בפני.

דורון גיסינגר
עורך-דין
כנ"ר 68743

דורון גיסינגר	68743	
שם עורך הדין	מס' הרישיון	חתימה וחותמת

החשב הכללי

טופס

הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי הממשלה או גופים ציבוריים אחרים

פרק ראשי	התקשרויות ורכישות
מס' טופס	ט.7.8.3.3
מהדורה	1

נוסח הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי הממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע מיזם משותף

אני __ארנון זית__, ת"ז _____028420768_, אשר תפקידי אצל _אוניברסיטת בר-אילן_ (להלן: **"הספק"**) הינו _____סמנכ"ל כספים__, נותן התחייבות זו בקשר עם מיזם משותף בנושא _הקמת פלטפורמה לשיפור בריאות ברשויות 0-9 ק"מ בצפון_ (להלן: **"המיזם"**) עם משרד ___הבריאות_ (להלן: **"המשרד"**), מאשר ומתחייב כי הספק עורך מיזם זה עם המשרד באופן בלעדי, ואינו מקיים את הפעילות הנדרשת במיזם במסגרת התקשרות עם משרדי ממשלה, יחידות סמך או גופים ציבוריים אחרים, וכן אינו מקבל תמיכה לצורך ביצוע פעילות כאמור.

חתימה

ארנון זית	סמנכ"ל כספים		23/6/2026
שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	חתימה	תאריך

אוניברסיטת בר-אילן ע"ר 580063683